

**UCHWAŁA NR XXXII/15/2023
RADY GMINY KLUCZEWSKO
Z DNIA 17 LUTEGO 2023 R.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kluczewsko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Kluczewsko u c h w a ł a s i ę c o następuje:

§ 1.1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 03-10-2022 roku na działania Wójta Gminy Kluczewsko oraz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem Komisji Skarg Wniosków i Petycji z wyników postępowania wyjaśniającego w zakresie zbadania zasadności skargi, Rada Gminy Kluczewsko uznaje skargę za bezzasadną

2. Szczegółowe uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kluczewsko do przekazania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem rozstrzygnięcia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się przewodniczącemu Rady Gminy Kluczewsko.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Mateusz Struchalski

Załącznik
do Uchwały Nr XXXII/15/2023
Rady Gminy Kluczewsko
z dnia 17 lutego 2023 rku

UZASADNIENIE rozstrzygnięcia skargi

W dniu 26-01-2023 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach pismem znak:SKO.GN.-70/8897/341/2022 przekazało Radzie Gminy Kluczewsko skargę na działalność Wójta Gminy Kluczewsko w sprawie dot. odmowy zwolnienia z ponoszenia kosztów postępowania w sprawie wydania decyzji o rozgraniczenie nieruchomości - celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Przewodniczący Rady Gminy Kluczewsko skierował skargę do rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2023 roku dokonała analizy przedmiotu skargi.

Dokonane ustalenia w sprawie zostały przedstawione Radzie Gminy Kluczewsko w sprawozdaniu komisji.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono co następuje:

Przedmiotem skargi jest niewłaściwe i nieuprawnione działanie Wójta Gminy Kluczewsko w sprawie dot. zwolnienia skarżącej od ponoszenia kosztów postępowania rozgraniczenia do uiszczenia których skarżąca została zobowiązana postanowieniem Wójta Gminy Kluczewsko z dnia 26-02-2022 roku, utrzymanym w mocy postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. W złożonej skardze skarżąca zarzuca, iż Wójt Gminy Kluczewsko odmawiając jej zwolnienia od ponoszenia kosztów postępowania rozgraniczeniowego działał „nieuczciwie” gdyż wg skarżącej Wójt Gminy Kluczewsko zwolnił od ponoszenia kosztów postępowania rozgraniczenia innego uczestnika tego samego postępowania rozgraniczeniowego.

Na podstawie dostępnych dokumentów ustalono, iż Wójt Gminy Kluczewsko prowadzi na wniosek skarżącej postępowanie dot. zwolnienia jej od kosztów postępowania rozgraniczeniowego, którego skarżąca była stroną. Podstawę prawną prowadzonego postępowania stanowił art. 267 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, w razie niewątpliwej niemożności poniesienia przez stronę opłat, kosztów i należności związanych z tokiem postępowania organ administracji publicznej może ją zwolnić w całości lub w części od ponoszenia tych opłat, kosztów i należności. Zwolnienie od opłat skarbowych następuje z zachowaniem przepisów o tych opłatach.

Cytowany powyżej art. 267 k.p.a. pozwala więc organowi administracji zwolnić stronę w części lub całości z obowiązku ponoszenia opłat i kosztów postępowania w razie "niewątpliwej niemożności" ich poniesienia. Z brzmienia powołanego przepisu wynika, że zwolnienie strony z obowiązku ponoszenia opłat i kosztów ma charakter uznaniowy, a w związku z tym orzekanie w takim przedmiocie powinno być poprzedzone przeprowadzonym postępowaniem wyjaśniającym prowadzącym do ustalenia rzeczywistej sytuacji majątkowej i życiowej strony.

Uznaniowy charakter ww. przepisu oznacza, że organ może, ale nie musi zwolnić stronę z obowiązku ponoszenia kosztów postępowania administracyjnego, albowiem jest to jego prawo, a nie obowiązek. W każdym jednak przypadku organ powinien ustalić, czy zachodzi

"niewątpliwa niemożność" poniesienia kosztów i wskazać, jakie okoliczności przemawiają za zwolnieniem, bądź odmową zwolnienia z ponoszenia kosztów postępowania administracyjnego. Aby poczynić ustalenia w tym zakresie, a także zweryfikować twierdzenia strony o zasadności zwolnienia z ponoszenia kosztów, organ administracji ma prawo żądać od strony dokumentów i wyjaśnień. W interesie strony jest natomiast dołożenie wszelkiej staranności do dobrej i wyczerpującej współpracy z organem administracji, aby w pełni wyjaśnić swoją sytuację majątkową, bytową i zdrowotną.

Wyjaśnić również należy, że wobec konieczności dbałości o finanse publiczne organ administracji publicznej nie może dopuścić do takiej sytuacji, w której strona wnioskująca o zwolnienie z kosztów postępowania rozgraniczeniowego (zwolnienie oznacza pokrycie za nią kosztów z budżetu gminy) nie udziela istotnych dla sprawy wyjaśnień.

Ponadto ustalono, iż w sprawie dot. zwolnienia skarżącej od ponoszenia kosztów rozgraniczenia Wójt Gminy Kluczewsko wziął pod uwagę oświadczenia i twierdzenia skarżącej, które poparte zostały odpowiednimi dowodami, bądź które organ ustalił, na podstawie będących w dyspozycji organu dowodów, informacji czy też dokumentów. Ustalono również, że Wójt Gminy Kluczewsko wzywał skarżącą do przedłożenia dokumentów i wyjaśnień pozwalających uznać, iż skarżąca znajduje się w sytuacji wskazującej na „niewątpliwą niemożność” poniesienia kosztów postępowania rozgraniczeniowego.

Pomimo powyższego oraz faktu, że skarżąca twierdziła iż posiada złą sytuacją materialną i zdrowotną w toku prowadzonego postępowania nie przedstawiła nawet na wezwania organu żadnych dowodów potwierdzających te okoliczności.

Odnosząc się natomiast do podnoszonego w skardze zarzutu, dot. zastosowania zwolnienia z kosztów w stosunku do innej uczestniczki tego samego postępowania rozgraniczeniowego wskazać należy, iż sprawa dot. zwolnienia z ponoszenia kosztów postępowania rozgraniczeniowego innej osoby będącej uczestnikiem tego samego postępowania rozgraniczeniowego była odrębnym postępowaniem administracyjnym w stosunku do postępowania, którego skarga dotyczy. Skarżąca nie była stroną/ uczestnikiem tegoż postępowania, nie miała także wglądu w akta tamtej sprawy. Z przedłożonych komisji wyjaśnień wynika natomiast, iż do chwili rozpatrywania skargi nie zostało wydane przez Wójta Gminy Kluczewsko żadne postanowienie, które zwalniałoby któregokolwiek z uczestników postępowań rozgraniczeniowych od ponoszenia kosztów rozgraniczenia.

Mając na uwadze powyższe okoliczności oraz dokonane w toku postępowania wyjaśniającego ustalenia Rada Gminy Kluczewsko stwierdza, że złożona skarga jest bezzasadna.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Mateusz Struchalski