

**U C H W A Ł A NR XX/34/2013**  
**Rady Gminy Kluczewsko**  
**z dnia 28 czerwca 2013 roku**

w sprawie zmian w uchwale Nr VII/22/2011 Rady Gminy Kluczewsko z dnia 1 lipca 2011 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594) oraz art. 6 ust. 1 i 2, art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. – o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493, zmiana z 2009 r. Nr 206 poz. 1589, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 125 poz. 842, z 2011 r. Nr 149 poz. 887) Rada Gminy Kluczewsko uchwala co następuje:

**§ 1.** W uchwale Nr VII/22/2011 Rady Gminy Kluczewsko z dnia 1 lipca 2011 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015

Wprowadza się niżej wymienione zmiany:

- 1) W tytule uchwały oraz w § 1 po wyrazach Przemocy w Rodzinie dopisuje się wyrazy: „oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie”.
- 2) Załącznik do uchwały otrzymuje tytuł „GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2011-2015 – w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kluczewsko.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Załącznik do uchwały  
Nr XX/34/2013  
Rady Gminy Kluczewsko  
z dnia 28 czerwca 2013 r.**

**GMINNY  
PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE  
ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE**

**NA LATA 2011 – 2015**

## WSTĘP

Przemocą w rodzinie określane jest każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolność, powodujące cierpienie i szkody”[Nowakowska, 2008 s. 21]. Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy ( Dz. U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm. Definiuje przemoc w rodzinie jako jednorazowe lub powtarzające się umyślnie działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodującą szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołującą cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowanie poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń i zabójstw.

Wokół przemocy narosło wiele mitów. Jednym z nich jest przekonanie, że jest to zjawisko marginalne, występujące wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce, zaraz po przestępstwach przeciwko mieniu i życiu.

Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy : od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

### **RODZAJE PRZEMOCY:**

1. Przemoc fizyczna – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia.
2. Przemoc seksualna – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.
3. Przemoc psychiczna – to zachowanie, którego celem jest umniejszenie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.
4. Przemoc ekonomiczna - to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.
5. Zanedbanie – to ciągle niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu Karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Kodeksu Karnego (Dz. U. z 1997r. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.).

Artykuł 207 Kodeksu Karnego stanowi:

„§1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą, pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny i fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat.

§2. Jeżeli czyn określony § 1 połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do 10 lat.

§3. Jeżeli następstwem czynu określonego w §1 lub §2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od 2 do 12 lat.”

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w niniejszym Programie.

Program Przeciwdziałania Przemocy Gminy Kluczewsko ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2011 – 2015. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

## **I. ANALIZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH NA TERENIE GMINY KLUCZEWSKO**

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie.

Gmina Kluczewsko liczy 5 369 mieszkańców w tym około 10 % to osoby bezrobotne zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy. Bezrobocie nie jest jedynym problemem naszej gminy, jest nim również problem alkoholizmu, który niejednokrotnie przyczynia się do stosowania przemocy w rodzinie.

Ze statystyk policyjnych wynika, że na terenie gminy w roku 2010 przeprowadzonych zostało 58 Interwencji domowych, gdzie sprawcą przemocy była osoba uzależniona od alkoholu, 21 rodzin objętych zostało procedurą „Niebieskich Kart”.

Z danych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynika, że w okresie od stycznia do grudnia 2010 roku Komisja nie prowadziła procedury zobowiązania do leczenia uzależnienia od alkoholu, w okresie ostatnich 3 lat postępowanie i procedura taka stosowana była w przypadku do 3-4 osób.

Z danych Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że 7, 2% ludności gminy korzysta z zasiłków z pomocy społecznej. Wśród tej grupy 6 rodzin to rodziny z problemem alkoholowym. Ośrodek Pomocy Społecznej nie stosował procedury „Niebieskiej karty” mimo, iż przeprowadzał wywiady środowiskowe z interwencji policji, która stosowała tą procedurę, rodziny u których te wywiady przeprowadzano odmawiały założenie jej, pisząc stosowne oświadczenia.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie czy w szkole, ale nie ujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

## **II. CELE PROGRAMU**

*Celem programu jest:*

- 1) zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Kluczewsko,
- 2) zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 3) zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

*Cele ogólne będą realizowane przez:*

- 1) budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy,
- 2) diagnozowanie zjawiska przemocy na terenie Gminy Kluczewsko,
- 3) podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie,
- 4) udzielenie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- 5) oddziaływania na sprawców przemocy w rodzinie.

### **III. ZAŁOŻENIA PROGRAMU**

#### *Realizacja celów programu zakłada*

- 1) uwrażliwienie społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie,
- 2) promowanie modelu rodziny wolnego od przemocy ,
- 3) edukację dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy w rodzinie,
- 4) działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy.

### **IV. PROGRAM JEST SPÓJNY Z PROGRAMAMI:**

- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy
- Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kluczewsko na lata 2009-2013
- Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Kluczewsko.

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

- **ustawę z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie** ( Dz.U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).
- ustawę z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2004r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
- ustawę z dnia 26 października 1982r. Nr 147, poz.1231 z późn. zm.).

### **V. ZASOBY GMINY KLUCZEWSKO W REALIZACJI PROGRAMU:**

1. Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin.
2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie oraz instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą:

- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Komenda Policji,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- placówki oświatowo-wychowawcze,
- Zakład Opieki Zdrowotnej,
- organizacje pozarządowe,
- parafie,
- stowarzyszenia i inne.

### **VI. CZYNNIKI GWARANTUJĄCE WŁAŚCIWĄ REALIZACJĘ PROGRAMU:**

- poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,
- dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych,
- dobra współpraca służb i instytucji na terenie gminy oraz poza nią,
- otwartość i chęć współpracy specjalistów,
- silne więzi rodzinne,
- chęć zmiany i wyjścia z kryzysu.

### **VII. ZAGROŻENIA W REALIZACJI ZADAŃ:**

- stereotypy panujące w środowisku na temat przemocy,
- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych,

- brak współpracy rodziny w zakresie przezwyciężenia kryzysów,
- problem uzależnienia od alkoholu w rodzinach,
- ubóstwo,
- brak infrastruktury socjalnej w gminie,
- brak lub zbyt mała współpraca interdyscyplinarna,
- brak motywacji ekonomicznej dla członków zespołu interdyscyplinarnego.

## VIII. REALIZACJA CELÓW PROGRAMU

### CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

#### Cel 1. Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Kluczewsko.

L.p.	Zadanie	Działanie	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	<b>Zbieranie i analiza informacji dotyczących występowania aktów przemocy</b>	Sporządzenie statystyki określającej wielkość zjawiska przemocy w gminie Kluczewsko i jej aktualizacja.	<b>Realizatorzy</b> - GOPS w Kluczewsku - Komisariat Policji - GKRPA w Kluczewsku - Szkoły z terenu Gminy Kluczewsko - Zespół Interdyscyplinarny - Inne jednostki działające w sferze przeciwdziałania przemocy	2011-2015

#### Cel 2. Poprawa współpracy i skuteczności działań służb zobowiązanych do przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

L.p.	Zadanie	Działanie	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	<b>Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b>	Podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu zapobieganie zjawisku Opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach Rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym. Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie Inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.	<b>Realizatorzy:</b> - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku - Zespół Interdyscyplinarny - Inne jednostki działające w sferze przeciwdziałania przemocy	2011-2015

		<p>Monitorowanie sytuacji rodzin, w których istnieje zagrożenie wystąpienia przemocy oraz rodzin, w których dochodzi do przemocy.</p> <p>Prowadzenie dokumentacji działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.</p> <p>Wypracowanie jednolitych procedur postępowania w przypadku stwierdzenia lub podejrzenia przemocy w rodzinie dla wszystkich instytucji i organizacji zajmujących się tym problemem na terenie gminy.</p>		
2.	<b>Stworzenie bazy danych dotyczących możliwości udzielenia pomocy w środowisku lokalnym.</b>	Zebranie informacji n/t instytucji świadczących pomoc ofiarom przemocy z terenu gminy, powiatu i województwa	<b>Realizatorzy:</b> -Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku. -Zespół Interdyscyplinarny	2012-2015

**Cel 3. Zapewnienie ochrony i możliwości udzielenia wsparcia osobom i rodzinom dotkniętym przemocą.**

L.p.	Zadanie	Działanie	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	<b>Zapewnienie schronienia ofiarom przemocy.</b>	Nawiązanie współpracy z instytucjami zapewniającymi schronienie ofiarom przemocy z terenu województwa świętokrzyskiego .	<b>Realizatorzy</b> -Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku.	2012-2015
2.	<b>Zapewnienie wsparcia instytucjonalnego ofiarom przemocy.</b>	Działalność interwencyjna prowadzona w ramach Punktu Informacji, Wsparcia i Pomocy dla Osób Dotkniętych Przemocą w Rodzinie Organizacja poradnictwa psychologicznego i prawnego	<b>Realizatorzy</b> Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku. -Komenda Powiatowa Policji we Włoszczowie - GKRPA w Kluczewsku - Zespół Interdyscyplinarny - współpraca z zespołem Interwencji Kryzysowej działającym przy PCPR Włoszczowa/porad. psychologa, prawnika/	2012-2015

3.	<b>Łagodzenie następstw zjawiska przemocy domowej</b>	Organizacja grup wsparcia dla osób pokrzywdzonych przemocą domową Motywowanie sprawców przemocy do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym dla sprawców przemocy.	<b>Realizatorzy</b> Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku. - GKRPA w Kluczewsku	2012-2015
4.	<b>Zapewnienie dostępności działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b>	Realizacja szkoleń nastawionych na umiejętności wychowawcze rodziców	<b>Realizatorzy:</b> -Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku. - Szkoły na terenie gminy Kluczewsko - Zespół Interdyscyplinarny	2012-2014

**Cel 4. Podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwości na zjawiska związane z przemocą w rodzinie.**

L.p.	Zadanie	Działanie	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	<b>Edukacja społeczności lokalnej Gminy Zabierzów</b>	Rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów itp.) dotyczących zjawiska przemocy wśród lokalnej społeczności Regularne zamieszczanie na stronie internetowej Punktu Informacji, Wsparcia i Pomocy dla Osób Dotkniętych Przemocą oraz w prasie lokalnej informacji o świadczonej pomocy i wszelkich podejmowanych działaniach mających na celu zapobieganie przemocy.	<b>Realizatorzy</b> -Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku. -Komenda Powiatowa Policji we Włoszczowie - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kluczewsku, - Szkoły na terenie gminy Kluczewsko -Zespół Interdyscyplinarny	2012-2015

**Cel 5. Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, poprawa skuteczności podejmowanych działań.**

L.p.	Zadanie	Działanie	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	<b>Podwyższenie kwalifikacji kadry podmiotów lokalnych zajmujący się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.</b>	Szkolenia dla wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym szkolenia	<b>Realizatorzy</b> -Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku.	2012-2015



		z zakresu diagnozowania przemocy i prowadzenia interwencji kryzysowej. Organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji wchodzących w skład Zespołu Interdyscyplinarnego.		
--	--	--	--	--

### **IX. ADRESACI PROGRAMU**

- a) Rodziny i osoby dotknięte zjawiskiem przemocy,
- b) Przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami dotkniętymi przemocą: pracownicy socjalni, policjanci, pedagodzy, terapeuci, kuratorzy społeczni, pracownicy służby zdrowia.
- c) Przedstawiciele władz lokalnych (radni, sołtysi).

### **X. REALIZATORZY PROGRAMU**

- a) Podmioty działające w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- b) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczewsku,
- c) Komenda Powiatowa Policji we Włoszczowie,
- d) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kluczewsku,
- e) Szkoły na terenie Gminy Kluczewsko (pedagodzy szkolni, wychowawcy)
- f) Służba zdrowia

### **XI. SPODZIEWANE EFEKTY**

- a) Zmniejszenie poczucia bezradności ofiar przemocy,
- b) Zwiększenie wiedzy instytucji zajmujących się przemocą w rodzinie na temat zjawiska przemocy – diagnoza rzeczywistego rozmiaru zjawiska przemocy na terenie Gminy Kluczewsko,
- c) Zwiększenie skuteczności działań i dostępności do instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie,
- d) Zwiększenie liczby osób profesjonalnie zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie,
- e) Pogłębienie wiedzy społecznej o zjawisku przemocy w rodzinie i sposobach radzenia sobie z tym problemem,
- f) Zmiana postaw społecznych wobec przemocy w rodzinie.

### **XII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

- a) Środki własne Gminy
- b) Środki Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kluczewsku
- c) Dotacja z budżetu Państwa, wypłacana za pośrednictwem świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego.

### **XIII. MONITOROWANIE PROGRAMU**

Realizacja programu będzie poddawana systematycznemu monitoringowi. Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu w przyszłości.

Bieżącą oceną Programu i jego procedur zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny. Poszczególne działania i procedury podlegać będą monitoringowi, mającemu na celu stałą, poprawę efektywności i szybkości reakcji na zaistniałe przypadki przemocy. Corocznie Program poddany zostanie ewaluacji dokonywanej na podstawie analizy materiałów sprawozdawczych i mierzalnych wskaźników Programu. W ewaluacji poddane ocenie zostaną rezultaty uzyskane w wyniku porównania z następującymi wskaźnikami:

- liczba rodzin zarejestrowanych i zdiagnozowanych, jako środowiska zagrożone występowaniem zjawisk przemocy, w stosunku do ubiegłego roku,
- liczba wdrożeń „Niebieskiej Karty”,
- liczba rodzin, którym udzielono pomocy,
- główne przyczyny występowania przemocy,
- liczba rodzin i osób objętych terapią,
- liczba zarejestrowanych zjawisk przemocy,
- liczba interwencji kryzysowych, w tym liczba osób, którym udzielono zastępczego schronienia i innych form pomocy,
- liczba sprawców objętych programami korekcyjnymi,
- liczba szkoleń dla kadry służb pomocy społecznej i innych podmiotów- realizatorów Programu,
- liczba wdrożonych programów edukacyjnych,
- liczba kampanii informacyjnych w środowisku lokalnym.

Ostateczne efekty programu podsumowane zostaną w roku 2015 po zakończeniu przewidzianego okresu jego realizacji i będą zawarte w raporcie z monitoringu.

