

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KIELCACH

Uchwała Nr 165 /2019  
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kluczewsko na 2020 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła  
Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 9 grudnia 2019 roku projektu budżetu Gminy na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Kluczewsko na 2020 rok z uwagami w treści uzasadnienia.

#### Uzasadnienie

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok wraz z uzasadnieniem. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, co jest zgodne art. 236 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 7 dotacje podmiotowe, Nr 8 dotacje celowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2020 rok zaplanowany jest budżet deficytowy. W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i rozchody budżetu przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek.

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu. Brak natomiast określenia limitów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Nie prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i powinna wynosić minimum 30 488,01 zł .  
Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1398 ).

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396 z późn.zm.) brak natomiast w treści uchwały wydatków na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 9 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości i niezgodności:

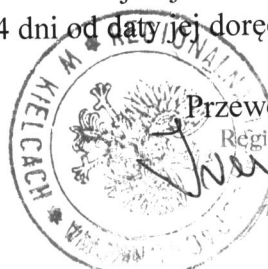
- brak kwot wydatków w treści par.6 pkt 3 i 4 projektu uchwały,
- brak limitów w treści projektu uchwały na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- nie ujęto dotacji celowych w kwocie 9 000 zł (dz. 754, rozdz. 75412), oraz w kwocie 7 800 zł (dz. 900, rozdz. 90002) w załączniku Nr 8.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach. Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2020 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Wójtowi Gminy Kluczewsko przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
Kielce  
*Ireneusz Piasecki*  
mgr Ireneusz Piasecki